

Проект
РАЗРАБОТКИ МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И
РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ СЛУЖБ ЭКСТРЕННОГО
РЕАГИРОВАНИЯ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ,
ПОРЯДКУ ДЕЙСТВИЙ И ОБОРУДОВАНИЮ ДЛЯ
ЛИКВИДАЦИИ ИНЦИДЕНТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ХИМИЧЕСКИХ, БИОЛОГИЧЕСКИХ, РАДИОАКТИВНЫХ И
ЯДЕРНЫХ (ХБРЯ) ВЕЩЕСТВ

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКСТРЕННОМУ РЕАГИРОВАНИЮ НА
ИНЦИДЕНТЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ХБРЯ ВЕЩЕСТВ**



Предисловие

Работы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с использованием ХБРЯ веществ, могут потребовать от национальных экстренных служб полного напряжения сил. Ответственность и полномочия по принятию экстренных мер реагирования возлагается на государство, в котором возникла такая чрезвычайная ситуация. Таким образом, государствам принципиально важно обеспечивать наращивание ресурсов для экстренного реагирования и минимизации людских потерь и материального и экологического ущерба от чрезвычайных ситуаций. Характер инцидентов с использованием ХБРЯ веществ, в том числе их транснациональные последствия, подчеркивают необходимость сотрудничества между государствами-членами Совета евро-атлантического партнерства (СЕАП). Разработка и принятие Рекомендаций и минимальных стандартов способствует повышению эффективности мер реагирования, предпринимаемых государствами самостоятельно или в порядке взаимного содействия.

Инициатива по разработке комплекса рекомендаций и минимальных стандартов для экстренных служб по планированию, подготовке, порядку действий и оборудованию для ликвидации чрезвычайных ситуаций с использованием ХБРЯ веществ, возникла в ходе семинара СЕАП по чрезвычайному реагированию на террористические акты, проходившего в Варшаве в феврале 2002 года. Впоследствии данный проект вошел в раздел «Чрезвычайное планирование» итогового доклада по «Инициативе в области оружия массового поражения (ОМП)», принятого на встрече министров в Рейкьявике в мае 2002 года.

Цель данной инициативы заключается в предоставлении общих рекомендаций, которые государства-члены СЕАП могут использовать по собственному усмотрению для повышения уровня готовности защиты гражданского населения от рисков, связанных с использованием химических, биологических, радиоактивных и ядерных

веществ. Данные рекомендации также призваны повысить уровень понимания и оперативной совместимости между государствами, и, таким образом, обеспечить большую эффективность использования и предоставления содействия на национальном и международном уровне, и, в конечном итоге, привести к повышению оперативной совместимости.

Данный проект заполняет имеющиеся на национальном и международном уровне пробелы в таких аспектах ликвидации последствий ЧС, как планирование, подготовка, порядок действий и оснащение экстренных служб. Правовые обязанности на национальном уровне могут иметь существенные различия; с точки зрения планирования в условиях гражданских чрезвычайных ситуаций с использованием ХБРЯ веществ не может существовать единого универсального решения. Кроме того, в разных странах порядок действий экстренных служб при реагировании на чрезвычайные ситуации также может быть сформулирован с существенными различиями. Таким образом, данные рекомендации носят общий характер и призваны обеспечить общую основу посредством внедрения передового опыта и наработанных выводов.



Введение

Цель данных рекомендации по реагированию на ЧС заключается в разработке руководящих принципов, обеспечивающих порядок работы специалистов по планированию среднего звена на стратегическом/ тактическом уровне, отвечающих за готовность и реагирование на инциденты с использованием ХБРЯ веществ. Рекомендации по реагированию содержат общую информацию и указания в отношении порядка действий, сил, средств и техники, необходимой для обеспечения большей эффективности при реагировании на ЧС. Они также призваны повысить междуведомственную оперативную совместимость при экстренном реагировании на инциденты с использованием ХБРЯ веществ и предусмотреть ситуации, в которых потребуются предоставления региональной, национальной и международной помощи. Рекомендации также были разработаны с целью оказания содействия специалистам по планированию из государств-членов СЕАП в определении их собственного потенциала реагирования на основе самооценки. Они также могут использоваться в качестве «контрольного списка». Применение данных рекомендаций осуществляется по собственному усмотрению государств.

Рекомендации по реагированию не призваны обеспечить стандартизацию – основное внимание в документе уделяется развитию общего понимания действий, необходимых на начальном этапе реагирования (20 минут).

Для обеспечения полной комплексности усилий по реагированию необходимо уделить особое внимание целенаправленному и эффективному предварительному планированию на уровне представителей всех экстренных служб на местном, региональном, национальном и, в соответствующих случаях – на международном уровне.

Разработка регулярных курсов подготовки, помогающих участникам отработать на практике заранее согласованные роли, обязанности, средства и порядок действий, также является важной составляющей процесса предварительного планирования. Данный подход также предоставляет всем ведомствам возможность повысить уровень согласованного реагирования на инциденты с использованием ХБРЯ веществ.

Рекомендации по реагированию представлены в виде матрицы, состоящей из четырех разделов, каждый из которых носит общий характер и описывает порядок действий, силы, средства и технику¹, необходимую для организации эффективного реагирования.



¹ В рамках данного проекта термин «техника» описывает функциональные аспекты и не содержит рекомендаций по использованию конкретных видов техники.

1. Сбор, оценка и передача информации

Огромное значение имеет сама информация о возникновении или вероятности возникновения инцидента с использованием ХБРЯ веществ. Информация может поступать и передаваться по нескольким каналам, в том числе через спецслужбы, общественность, штабы экстренных служб, в рамках предварительной информации о факторах риска, фигурирующей в оперативных планах, в ходе маркировки опасных веществ и перевозящих их транспортных средств, а также на основе выявления экстренными службами признаков и симптомов заражения (людей, животных, растений и местности).

2. Организация работ на месте происшествия

Для снижения последствий инцидента место происшествия необходимо изолировать. Эффективная организация работ на месте происшествия (в «горячей зоне») предполагает контроль доступа в зону и из зоны людей и транспорта, зараженных пострадавших лиц, подвергнувшихся заражению, обеспечение безопасных условий для работы экстренных служб, предотвращение попадания вредных веществ в окружающую среду

3. Спасение и защита жизни людей

Спасение жизни людей является основным приоритетом всех экстренных служб. В рамках оценки обстановки на начальном этапе анализируется уровень заражения населения, после чего необходимо обеспечить эффективный способ спасения, санобработки и оказания населению медицинской помощи. Своевременное оповещение и/или эвакуация населения также способствует сокращению людских потерь и снижению опасности заражения

4. Дополнительное/специальное обеспечение

После завершения экстренных оперативных мероприятий следует обратиться к специалистам за консультациями по вопросам ликвидации последствий инцидента. Данная работа может включать в себя выявление/подтверждение наличия опасности, установление степени заражения, оказание медицинской/специальной врачебной помощи, перевозка и лечение пострадавших, осуществление дополнительных экстренных мер. В ряде случаев для поддержания уровня экстренного реагирования и содействия следует привлекать региональные, региональные, национальные и международные ресурсы. На этапе восстановления могут потребоваться консультации специалистов, в том числе долгосрочное наблюдение врачей, психологическая помощь, восстановление/ликвидация последствий загрязнения территории, восстановление доверия общественности и нормализация ситуации.

Для ясности термин «экстренных службы» используется для описания отдельных лиц и групп, принимающих участие в деятельности, направленной на ликвидацию непосредственных и краткосрочных последствий чрезвычайных ситуаций с использованием ХБРЯ веществ. Данный термин также включает в себя работающий на месте происшествия личный состав полиции, пожарные команды, санитарные службы, усилия которых направлены на снижение последствий чрезвычайной ситуации с использованием ХБРЯ веществ. Кроме того, термин описывает персонал больниц, институтов по урегулированию кризисных ситуаций и организаций, принимающих участие в работе по обнаружению, проверке и предупреждению.

1. СБОР ИНФОРМАЦИИ:

Сбор, оценка и передача всей имеющейся информации

Порядок действий	Силы и средства	Оборудование
<p>Центры приема вызовов и мобилизации:</p> <ul style="list-style-type: none">• Получение информации о возникновении или возможности возникновения инцидента с использованием с ХБРЯ веществ;• Сбор, оценка и передача всей имеющейся информации экстренным службам• Установление общего наблюдения за пострадавшим районом• Регулярная передача и получение информации от экстренных служб	<ul style="list-style-type: none">• Обучение сотрудников, принимающих вызовы, действиям в условиях инцидентов с использованием ХБРЯ веществ• Метод сбора информации (от общественности, спецслужб и т.д.)• Метод обмена информацией между профильными ведомствами• Заранее определенный объем экстренных мероприятий при опасности/возникновении инцидента с использованием с ХБРЯ веществ	<ul style="list-style-type: none">• Анкетирование• Информационные технологии• Прямые телефонные линии• Радиостанции• Географическая информация (карты)• Планы экстренных мероприятий в условиях конкретных рисков
<p>Экстренные службы На пути следования – по прибытии на место</p> <ul style="list-style-type: none">• На подходе к месту происшествия соблюдать осторожность, двигаться с наветренной стороны• Оценка обстановки на месте происшествия• Создание чрезвычайного штаба (каждая экстренная служба)• Выявление признаков инцидента с использованием ХБРЯ веществ• Определение характера заражения: ХБРЯ или опасные вещества• Оценка числа жертв/пострадавших• Оценка потребностей в ресурсах• Учет мнений специалистов/ потребностей в ресурсах• Передача в чрезвычайный штаб отчетов и т.д. и запрос содействия в случае необходимости	<ul style="list-style-type: none">• Знание и понимание методов оценки риска• Знание и понимание методов обезвреживания самодельных взрывных устройств• Знание и понимание функций, ответственности и возможностей каждой экстренной службы• Эффективное межведомственное взаимодействие• Единая система и структура управления• Межведомственные каналы связи• Знание географического района• Средства поисковых работ• Аналитические средства• Владение информацией об объектах и инфраструктуре жизнеобеспечения	<ul style="list-style-type: none">• Индивидуальные средства защиты риска• Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа)• Карманные и/или экстренные памятки• Совместимость средств связи (например, раций)• Единая система радиосвязи• Географическая информация (карты)• Планы экстренных мероприятий в условиях конкретных рисков

Порядок действий

- Оценка риска
- Определение характера угрозы
- Не подходить и не прикасаться к опасным объектам/предметам, не пользоваться рациями и мобильными телефонами, другими электронными устройствами вблизи места происшествия (безопасный радиус +/- 400 м)
- Учет возможного наличия других устройств/объектов
- Выработка и согласование межведомственного плана чрезвычайных мероприятий
- Установление безопасного места подъезда дополнительных машин экстренных служб
- Поиск других устройств
- Возможность использования объектов жизнеобеспечения

Силы и средства

- Защита находящихся вне зоны поражения объектов жизнеобеспечения и других важных объектов (местного, регионального, национального значения)

Оборудование



2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ НА МЕСТЕ ПРОИСШЕСТВИЯ:

Оцепление места происшествия для снижения последствий

Порядок действий	Силы и средства	Оборудование
<p>Первичные меры:</p> <ul style="list-style-type: none">• Учет направления ветра• Создание межведомственного КП в безопасном районе («холодной зоне»)• Выставление внешнего и внутреннего оцепления («горячая»/«теплая»/«холодная» зоны)	<ul style="list-style-type: none">• Единая система и структура управления• Знание и понимание ситуации в «горячей»/«теплой»/«холодной» зоне	<ul style="list-style-type: none">• Карманные и/или экстренные памятки• Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа)• Индивидуальные средства защиты• (респираторы, химзащитные комбинезоны)• Цветная лента для оцепления и знаки
<p>Локализация:</p> <ul style="list-style-type: none">• Помещение опасных материалов/ жидкостей в тару• Установление карантинной зоны для зараженных/пораженных (при необходимости)• Обустройство зоны санобработки и сортировки• Огораживание зараженной зоны	<ul style="list-style-type: none">• Умение разбираться в признаках, симптомах и последствиях воздействия различных видов веществ (химических, бактериологических и радиоактивных)• Умение обращаться с опасными веществами• Владение методами обеззараживания и санобработки (экстренной, групповой, стационарной)• Владение методами сортировки пострадавших	<ul style="list-style-type: none">• Карманные и/или экстренные памятки• Цветная лента для обозначения рубежей, знаки, плакаты, барьеры• Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа)• Индивидуальные средства защиты (респираторы, химзащитные комбинезоны)• Оборудование для обеззараживания и санобработки (экстренной, групповой, стационарной)• Укрытие для жертв/пострадавших при неблагоприятных погодных условиях



Порядок действий

Дополнительные аспекты:

- Определение и обустройство межведомственного района размещения дополнительных ресурсов
- Выделение транзитных транспортных коридоров
- По мере возможности – консервация первоначального состояния места происшествия и обеспечение сохранности доказательств (в интересах работы следственных органов)
- Согласованный сбор доказательств

Силы и средства

- Выявление площадок/объектов для организации приема техники и ресурсов различной ведомственной принадлежности
- По возможности – использование заранее определенных площадок/объектов
- При отсутствии такой возможности – использование приспособленных площадок/объектов
- Владение методами консервации первоначального состояния места происшествия (сохранение вещественных доказательств для судебной экспертизы)
- Надлежащее обращение с вещественными доказательствами

Оборудование

- Цветная лента для обозначения рубежей, знаки, плакаты, барьеры
- Записывающее оборудование (Фото/видеоаппаратура)
- Упаковка для хранения вещественных доказательств
- Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа)



3. СПАСЕНИЕ И ЗАЩИТА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ:

Спасение жизни, оповещение или организация эвакуации

Порядок действий	Силы и средства	Оборудование
<ul style="list-style-type: none">• Определение первоочередных мер и приоритетов• Эвакуация людей из зоны внутреннего оцепления (в карантинную зону)• Ограничение допуска в зону внутреннего оцепления (доступ только для сотрудников экстренных служб в защитном снаряжении)• Обеспечение безопасных условий для работы спасателей• Проведение спасательных работ• Обеззараживание и санобработка (экстренная, групповая, стационарная)• Рассмотрение возможности обеззараживания и санобработки личного имущества граждан• Сортировка и медицинская помощь пострадавшим• Санитарная обработка спасателей/ личного состава экстренных служб• Изучение потребностей и обеспечение транспорта для жертв/пострадавших• Своевременное оповещение и указания для населения (в близлежащих окрестностях, а при необходимости – в более широком радиусе)• Возможная эвакуация населения (в близлежащих окрестностях, а при необходимости – в более широком радиусе)• Возможное отключение коммунальных сетей• Возможные меры по поддержанию общественного порядка• Возможное выставление охраны у больничных стационаров (для защиты от самовольных действий граждан)	<ul style="list-style-type: none">• Метеоинформация• Владение методами обеззараживания и санобработки (экстренной, групповой, стационарной)• Владение методами сортировки пострадавших• Наличие достаточного числа специалистов по спасательным работам, санобработке, медпомощи, оперативной организации работ• Система обеспечения безопасности работающих в «горячей зоне» (учет времени пребывания в ней и воздействия поражающих факторов)• Транспорт для перевозки зараженных жертв/пострадавших• Методы своевременного оповещения/ предоставления указаний для населения• Планы экстренной эвакуации• Эффективные связи с коммунальными предприятиями• Силы, необходимые для поддержания общественного порядка• Организация центра приема пострадавших	<ul style="list-style-type: none">• Индивидуальные средства защиты (респираторы, химзащитные комбинезоны)• Система фото/видео записи для личного состава, работающего в «горячей зоне»• Оборудование для обеззараживания и санобработки (экстренной, групповой, стационарной)• Мешки для личного имущества (лиц, прошедших санобработку)• Новая одежда (для пострадавших)• Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа)• Медоборудование (для лечения травм, профилактики и т.д.)• Транспорт (машины скорой помощи, автобусы и т.д.)• Цветная лента для обозначения рубежей, знаки, плакаты, барьеры• Специализированная литература• Веб-сайт• SMS-сообщения• Использование СМИ (телевидение, радио)



4. ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ/СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: Оповещение специалистов, информирование соответствующих государственных органов, привлечение специалистов-консультантов и мобилизация дополнительных ресурсов

Порядок действий	Силы и средства	Оборудование
<p>Оповещение:</p> <ul style="list-style-type: none"> Оповещение соответствующих государственных органов на местном, региональном и общегосударственном уровне (государственных ведомств и экстренных служб) Оповещение специалистов (по химическим, бактериологическим, радиоактивным/ядерным веществам, медицине) Возможное привлечение международной помощи (МАГАТЭ, ВОЗ, ОЗХО) Оповещение сопровождается предоставлением полной оперативной информации 	<ul style="list-style-type: none"> Заранее согласованное распределение задач по оповещению Научное обеспечение (химическое, бактериологическое, радиоактивное/ядерное, медицинское) Планы экстренных мероприятий на местном, региональном, общегосударственном уровне Двухсторонние соглашения (трансграничное содействие) Способы доставки специалистов/экспертов по месту назначения 	<ul style="list-style-type: none"> Список адресатов оповещения (специалистов и т.д.) для центров мобилизации Информационная технология Прямые телефонные линии Географическая информация (карты) Планы экстренных мероприятий в условиях рисков различного характера Средства транспорта для специалистов
<p>Оценка:</p> <ul style="list-style-type: none"> Подготовка оценки последствий (по пути следования/на месте) Характеристика воздействия на население Характеристика воздействия на объекты жизнеобеспечения Характеристика воздействия на окружающую среду Отбор образцов на месте происшествия и в окружающей среде Прогнозирование факторов угрозы Моделирование распространения опасных веществ Радиационный мониторинг Изучение потребностей в оказании чрезвычайной помощи на месте 	<ul style="list-style-type: none"> Прогнозирование (моделирование распространения) Кратко-, средне- и долгосрочные планы действий и ликвидации последствий Анализ образцов Информация о размещении объектов жизнеобеспечения Предварительные соглашения о выделении дополнительных ресурсов (с частным сектором, с государственными службами, международными организациями по оказанию помощи/содействия) 	<ul style="list-style-type: none"> Оборудование для обнаружения, классификации и отслеживания химических, биологических и радиоактивных веществ (для личного состава, контроля по периметру зоны заражения и анализа) Географическая информация (карты) Планы экстренных мероприятий в условиях конкретных рисков Расположение объектов жизнеобеспечения Инструментальные средства прогнозирования ЧС Метеоаппаратура

4. ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ/СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: (continued)

Оповещение специалистов, информирование соответствующих государственных органов, привлечение специалистов-консультантов и мобилизация дополнительных ресурсов

Порядок действий	Силы и средства	Оборудование
происшествия и в районе в целом • Оценка потребностей в ресурсах (кратко-, средне- и долгосрочных)		
Комплексное обеспечение: • Учет в плане мероприятий по ликвидации бедствия мнений специалистов и/или наличия дополнительных ресурсов	• Единая система и структура управления • Бытовое обустройство и обеспечение жизнедеятельности личного состава экстренных служб	• Обеспечение: питанием/питьем, административными и жилыми помещениями личного состава экстренных и вспомогательных служб
Идентификация опасных веществ: • Подтверждение наличия опасных веществ	• Дополнительные средства анализа	• Специальные лаборатории
Оказание помощи жертвам/ пострадавшим: • Передача информации в больницы • Принятие клинических мер противодействия • Передача информации врачам-терапевтам • Ведение врачебного наблюдения (кратко- и среднесрочного) • Предоставление временного жилья • Создание бюро по учету пострадавших	• Пункты первой помощи/лечебные центры • Клинические меры по ликвидации последствий ЧС для здоровья • Лечение пострадавших в результате ЧС • Достаточное число квалифицированного персонала для оказания (кратко- и среднесрочной) медицинской помощи, работы в бюро по учету пострадавших	• Заблаговременный поиск подходящих мест расселения/размещения • Профилактика и т.д. • Информационные технологии • Выделенные телефонные линии/номера • Обеспечение пострадавших питанием/питьем, административными и жилыми помещениями
общественности: • Выполнение плана по информированию общественности • Своевременное оповещение и консультации для населения • Регулярные сводки об изменениях в обстановке • Медицинские консультации для населения	• Заранее согласованный план по информированию общественности • Заранее согласованные методы/каналы для информирования общественности • Заранее согласованные указания (что делать, куда направиться, чего ожидать и т.д.)	• Специальная литература • Веб-сайт • SMS-сообщения • Использование СММ (телевидения, радио)

Порядок действий

Санобработка/восстановительные работы и ликвидация последствий на месте происшествия:

- Санобработка техники экстренных служб
- Санобработка стационаров
- Вывоз и санобработка зараженных трупов
- Санобработка / восстановление зараженных зданий
- Санобработка / ликвидация последствий для окружающей среды
- Удаление медицинских отходов
- Удаление мусора/отходов с места происшествия

Мероприятия после инцидента и в долгосрочной перспективе:

- Межведомственный разбор результатов операции с участием всех экстренных служб
- Оказание психологической помощи пострадавшим и сотрудникам экстренных служб
- Организация долгосрочного медицинского наблюдения (для пострадавших и сотрудников экстренных служб)

Силы и средства

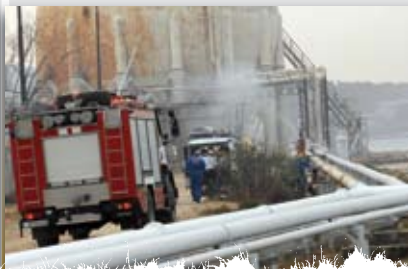
- Оценка воздействия на окружающую среду
- Заявленные средства санобработки окружающей среды и инфраструктуры
- Законное право контроля за дезактивацией/обеззараживанием сооружений и окружающей среды
- Эффективный поэтапный план реализации
- План действий в условиях массовой гибели людей
- Опознание трупов
- Расчистка/вывоз зараженного мусора

- Критический разбор происшествия
- Оказание психологической помощи (сотрудникам экстренных служб, пострадавшим, населению)
- Крупномасштабное медицинское наблюдение
- Установление контакта с семьями пострадавших
- Предоставление жилых помещений на длительный срок
- Финансовая помощь пострадавшим

Оборудование

- Оборудование для выявления, классификации и отслеживания заражения
- Специальная техника и личный состав для санобработки крупных объектов
- Морга для зараженных трупов
- Личный состав и техника для удаления зараженного мусора/отходов

- Сеть консультантов
- Пункты медицинского наблюдения
- Временное/постоянное жилье
- Объекты сбора пожертвований



Notes

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....





Civil Emergency Planning, Operations Division - NATO International Staff
Tel: + 32 2 707 5117 • Fax: +32 2 707 7900 • E-mail: cepd@hq.nato.int

EADRCC, Operations Division - NATO International Staff
Tel: + 32 2 707 2670 • GSM: +32 475 82 90 71 • E-mail: eadrcc@hq.nato.int